

# Предложения по оптимизации системы аттестации специалистов высшей квалификации в России

## Аналитическая записка

Сергеева Татьяна Константиновна  
президент МАААК, действительный член РИА д.б.н., DExpert, проф.

[iaacc@mail.ru](mailto:iaacc@mail.ru)  
[tksergeeva@yandex.ru](mailto:tksergeeva@yandex.ru)

Сайт: [www.iaacc.ru](http://www.iaacc.ru)

Социально-экономические преобразования последних десятилетий вызвали серьезную трансформацию всех отечественных институтов, в том числе систем подготовки, оценки и аттестации специалистов высшей квалификации. Возникла необходимость возвращения к вопросу соответствия сложившейся системы аттестации специалистов высшей квалификации, тенденциям мирового экономического и технологического развития, требованиям национальных проектов "Образование" и "Наука".

На повестке дня – формирование гибкой системы аттестации, адекватно реагирующей на вызовы внешней среды, стимулирующей активность и творческую инициативу как ученых, так и высоких профессионалов, внедряющих научные разработки в практику, совместимой с международными стандартами и нормами.

На Всемирном экономическом форуме в Давосе была продемонстрирована связь степени инновационного развития страны с числом подготовленного доктората – носителей высшего уровня научных и профессиональных квалификаций. В США в 2014 г. было подготовлено 67449 докторов, в России – 2223 доктора наук, при этом по цифровизации экономики США занимают первое место в мире, Россия – тридцать девятое.

В передовых западных странах система аттестации специалистов высшей квалификации представлена двумя направлениями: аттестацией научной и профессиональной. Результатом научной аттестации является присуждение ученых степеней (Academic degree), результатом профессиональной – присуждение профессиональных степеней (Professional degree). **Прерогатива присуждения ученых степеней принадлежит университетам и исследовательским центрам, которые обладают правом не только присуждать признанные степени, но и создавать новые. Прецедентное право на их дальнейшее использование стимулирует развитие новых научных направлений.** Прерогатива присуждения профессиональных степеней принадлежит общественным организациям. В

качестве экспертного сообщества выступают профильные профессиональные общественные объединения.

В Российской Федерации система аттестации представлена одним направлением – аттестацией научной. Высокие профессионалы, внедряющие научные разработки в практику, а зачастую участвующие и в их научном обеспечении, собственной системы аттестации и статусных характеристик, признаваемых на уровне степеней ВАК, не имеют.

Базовой основой научной аттестации в РФ является система, учрежденная в Советском Союзе в середине 30-х годов XX века. Система двухступенчатая: присуждаются степени кандидата и доктора наук, присваиваются звания доцента и профессора. Право на аттестацию имеют работники науки и высшей школы. Система государственная, степени и звания проходят утверждение в Высшей аттестационной комиссии (ВАК). Статусная подчиненность ВАК – надведомственная структура при Совете министров СССР. Степени и звания обязательны для признания работодателями. Остепененные специалисты имеют ряд льгот и привилегий материального и морального характера.

Трансформация отечественной системы научной аттестации, начавшаяся в середине 90-х годов, в период перехода страны на рельсы рыночной экономики, продолжается в настоящее время. Одним из шагов, приведших к снижению статуса ВАК, явилось ее ведомственное переподчинение: из надведомственной структуры в СССР, в ВАК при Минобрнауки РФ.

В ходе реорганизации системы научной аттестации, был предпринят ряд новаций, направленных на «демократизацию, повышение гибкости» и сближение национальной системы аттестации с международной практикой (Филиппов В.М. «Система научной аттестации станет гибче и демократичнее». Российская газета – Федеральный выпуск. №24 (8295).

С 2016 года ряд образовательных и научных организаций были наделены правом присуждения степеней автономно от ВАК. Запущен процесс присуждения наряду со степенью кандидата наук, степени PhD.

Разработана новая номенклатура научных специальностей, их количество сокращено с 430 до 350. Предыдущая номенклатура не менялась 12 лет, что свидетельствует скорее о консервативности, чем о гибкости системы аттестации на фоне стремительного появления новых научных направлений, формирования новых профессиональных сообществ, возникновения новых и исчезновения привычных профессий.

Ряд административных новаций последнего времени, не изменил консервативно-бюрократической сути системы аттестации, более того, реально усугубил ситуацию. Так сокращение числа диссертационных советов с 3300 до 1900 привело к росту очередей на аттестацию, старению данных, полученных диссертантами, отказу ряда из них от защиты. Громоздкими остались сами диссертационные советы, которые в соответствии с требованиями ВАК, теперь должны иметь в своем составе не менее 11 членов, правда, вместо 19. Так называемый «диссергейт» – борьба с плагиатом и отзыв ранее присужденных степеней и званий, утвержденных ВАК, подорвал доверие к национальной системе аттестации в стране и к отечественным статусным характеристикам в мире.

До настоящего времени не решен вопрос о создании наряду с системой научной аттестации, системы профессиональной аттестации с присуждением статусных характеристик, стимулирующей творческую активность профессионалов, превращающих идеи в продукт. Статусная дискриминация профессионалов снижает возможность их участия в образовательном процессе: «ваковские» степени учитываются в ряду аккредитационных показателей вузов, независимо от давности защиты и узости тематики диссертационного исследования.

Необходимость создания системы аттестации высоких профессионалов с присуждением, принятых в мире профессиональных докторских степеней, обсуждается в России с конца 90-х годов прошлого века. По словам академика РАН М.П. Кирпичникова, возглавлявшего ВАК с 2005 по 2012 гг., «В обществе существует устойчивый спрос на статус, подкрепленный соответствующим дипломом... Надо отделить научную аттестацию от другой, деловой аттестации... и когда-нибудь доктор бизнеса или доктор экономики (не экономических наук), который занимается практической экономикой, станет ничем не хуже и не лучше, чем доктор физико-математических наук».

Конкретные рамки системы профессиональной аттестации очерчены в Программе Президента 2012-2018: «Будем развивать и систему профессиональной аттестации независимую от высших учебных заведений и основанную на международных стандартах» (<https://putin2012.ru/program/2>).

Необходимость создания в стране системы профессиональной аттестации наряду с системой научной аттестации была подтверждена Минобрнауки и ВАК РФ, которые в 2013 г. подготовили и представили на суд общественности проект – «Концепция модернизации системы аттестации научных кадров высшей квалификации», содержащий «пилотные» проекты, посвященные и научной аттестации и аттестации профессиональной.

Двадцатилетний опыт профессиональной аттестации специалистов высшей квалификации с присуждением международных профессиональных докторских степеней накоплен Международным академическим аккредитационным и аттестационным комитетом (МАААК). Комитет учрежден в 1998 году под эгидой ЮНЕСКО (на базе стандартов ЮНЕСКО – МСКО, 1997) при активной поддержке Администрации Президента РФ, Министерства иностранных дел РФ, Ассоциации экс-министров иностранных дел, Министерства общего и профессионального образования РФ при содействии Е. М. Примакова.

В деятельности МАААК соблюдаются международные требования и нормы аттестации: комитет – общественная организация, в основе аттестации – международные стандарты ЮНЕСКО – МСКО. Международные профессиональные докторские степени присуждаются в соответствии с рекомендациями Болонского процесса. Комитет зарегистрирован в МИД РФ. Дипломы МАААК оформляются на английском и русском языках, проходят нотариальное заверение, регистрацию в Минюсте, легализацию в МИД РФ. В дипломах, в соответствии с международной практикой аттестации, указываются название степени и конкретная сфера деятельности, в которую внес вклад аттестованный специалист.

В числе требований к соискателям профессиональной докторской степени: документы о высшем и дополнительном профессиональном образовании, перечень практических работ и проектов, список авторских свидетельств и патентов (если имеются), список международных, государственных и ведомственных наград и поощрений, перечень отечественных и международных степеней и званий (если имеются), список печатных трудов, данные об организации и участии в конференциях, экспертное заключение-рекомендация профильного профессионального общественного объединения.

Аттестационная деятельность Комитета взаимосвязана с широким спектром общественных организаций, в сфере управления предпринимательства, культуры, образования, медицины, социальных услуг, инжиниринга, производства и т.д., выступающих в качестве экспертного сообщества. В их числе: Евразийская организация экономического сотрудничества» (ЕОЭС), Межгосударственный Комитет СНГ по распространению знаний и образованию взрослых, Российская и Международная инженерные академии (РИА и МИА), АНО ДО Академия традиционной медицины (ШОС) (Казахстан), Международная Ассоциация Делового сотрудничества (МАДС), Торгово-промышленная палата РФ (ТПП РФ), Московская торгово-промышленная палата (МТПП), Некоммерческое партнерство «Гильдия маркетологов» и др.

Комитетом отработаны технологии и процедуры аттестации, принципы взаимодействия с профессиональными общественными объединениями, сформированы и перманентно обновляются перечни международных степеней и званий, определены требования к претендентам на аттестацию. В МАААК аттестованы отечественные специалисты и видные профессионалы из стран ближнего – Казахстан, Белоруссия, Кыргызстан, Украина, Азербайджан, Таджикистан, и дальнего зарубежья – Китай, США, Италия, Турция, Греция, Вьетнам, Монголия, Иран, Сирия.

Торгово-промышленная палата РФ наградила Комитет почетным дипломом «За вклад в развитие российской системы аттестации кадров высшей квалификации».

Оптимизации национальной системы аттестации специалистов высшей квалификации в целом могут способствовать следующие меры:

- ✓ Изменение статусной подчиненности ВАК, придание ей статуса надведомственной структуры при Правительстве Российской Федерации. По словам Президента РАН Александра Сергеева: «Статус ВАК должен быть поднят, с тем, чтобы она стала надведомственной структурой, подчиняющейся правительству РФ, и учредителем которой является само правительство».
- ✓ Объединение в стенах Высшей аттестационной комиссии двух направлений аттестации – научной и профессиональной.
- ✓ Создание в рамках обновленной ВАК двух департаментов – Департамента научной аттестации и Департамента профессиональной аттестации.
- ✓ Использование опыта МАААК и привлечение специалистов комитета к работе по формированию системы профессиональной аттестации.